



成都职业技术学院
Chengdu Polytechnic

学生创新创业专项经费 绩效自评报告

项目单位：成都职业技术学院

二〇一七年十二月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况及立项依据	1
(二) 预算安排及结余情况	3
(三) 项目实施主要内容及目标	3
二、项目实施及管理情况	3
(一) 资金计划、到位及使用情况	4
(二) 项目财务管理情况	4
(三) 项目组织实施情况	7
三、项目完成情况	8
(一) 项目完成任务量	8
(二) 项目完成质量	8
(三) 项目完成进度	9
四、项目效益情况	9
(一) 功能实现	9
(二) 社会及经济效益	10
五、存在问题及建议	11
(一) 存在的问题	11
(二) 相关建议	11

成都职业技术学院学生创新创业项目经费 绩效自评报告

根据《成都市财政局关于开展 2017 年市级财政绩效评价工作的通知》（成财绩【2017】1 号）、《成都市财政局关于做好 2017 年财政绩效评价结果公开工作的通知》（成财绩【2017】6 号）等相关文件精神和要求，学院对“学生创新创业项目经费”的管理情况、使用效果进行绩效自评，现将开展项目资金绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况及立项依据

1、项目基本情况

2017 年，为更好地探索创新创业教育，充分发挥创业学院“三区一平台一空间”的运营功能，服务校内校外创业青年，履行地方高职院校的社会责任，争创国家级创新创业改革示范高校，学院专项配备 100 万资金，主要用于创业学院开展创业师资队伍建设、创业孵化、创业教师外出学习交流、园区综合服务、园区建设等方面活动。

2、项目立项背景

“成都创业学院”项目是在成都市建设国家级创业型城市的大背景下，经成都市教育局、人社局、团市委联合发文，由学院牵头成立的青年创业综合服务体。学院共投入了 8000 多平方米场地，600 万资金，经选址、装修、设施采购、机构设置、人员配备等历程，正式运营于 2013 年 7 月。

“成都创业学院”融合政府、企业、行业、专业教育机构等参与主导，

整合社会资源，以体制机制创新，建立“企业+教育”的全新创业孵化机制，实现“对在校学生覆盖创业教育，面向社会开展创业培训，共同扶持、孵化校内外创业项目，紧密对接创业园区、社区”四位一体的功能，合力打造的服务成都乃至全省的集创业教育、实践、服务、孵化等功能于一体的“青年创业综合服务体”。

目前，“成都创业学院”园区现有学生创业团队 28 个，分别来自西南石油大学、四川大学、四川师范大学、成都纺织高等专科学校、四川长江职业技术学院、四川邮电职业技术学院以及我院等 15 所省内高校，现有成熟型企业 5 家，产值达 5300 万，新创造就业岗位 326 个，已构成良好的创新创业生态。

2017 年，成都创业学院重点深化创新创业教育改革，已被教育部评定为“全国深化创新创业教育改革示范高校”，为全省高职高专唯一；继续延伸“三区一平台一空间”服务，本年度再打造出“创客家众创空间”为科技部“国家级众创空间”。对内深化服务内涵，对外辐射品牌影响，联合高新区建设“社创广场”；联合郫都区打造 20000 平米“创业学院 B 区”。

3、立项依据

(1) 国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见（国办发【2015】9 号）

(2) 国务院办公厅关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见（国办发【2015】36 号）

(3) 成都市教育局，成都市人力资源和社会保障局，共青团成都市委关于同意成都职业技术学院成立成都创业学院的批复（成教函〔2014〕

120号)

(4) 成都市教育局关于同意建立成都市青年创新创业公共实训基地的批复 (成教函〔2015〕55号)

(5) 成都职业技术学院关于印发《成都职业技术学院深入推进创新创业工作实施方案》的通知 (成职院〔2016〕84号)

(6) 2016年11月学院党委会研究决定。

(二) 预算安排及结余情况

根据《成都市财政局关于批复市级2017年部门预算的通知》(成财预【2017】1号), 该项目2017年预算总金额100万元, 其中经费拨款81.06万元, 事业收入-教育收费18.94万元。项目截止2017年12月该项目共计支出81.51万元, 结余18.49万元。

(三) 项目实施的主要目标

项目预算总金额100万元, 主要目标为: 依托政府、行业、企业、学校“四位一体”优势, 全面推行“全覆盖, 分层次”的创业教育模式, 引入“创业园区管理模式”, 扩大创业导师队伍并提升导师素质, 研究“创业园区进校区”的全新合作模式, 推进“三区一平台”建设, 将“成都创业学院”建设成为集创业教育功能、创业指导基地、创业孵化摇篮一体的综合平台, 探索全新的集公益、实效于一体又真正对接市场需要的创业教育新模式, 把“成都创业学院”建设成为全国领先的综合平台, 在全国类似平台中发挥示范引领作用。

二、项目实施及管理情况

（一）资金计划、到位及使用情况

根据成都市财政局《成都市财政局关于批复市级 2017 年部门预算的通知》，该项目预算总金额 100 万元，均在 2017 年 1 月 25 日到位，资金到位率 100%，到位时间符合规定。

学院学生创新创业专项经费严格按照学生创新创业专项项目的工作内容、遵循《政府采购法》和我院各项财务、招投标管理制度，严格实施招标投标流程和合同签订，截止 2017 年 12 月，学生创新创业专项建设经费支出达 81.51 万元。项目预算支付资金、支付范围、支付标准合规合法，与预算相符，支付依据充分。

表一：项目预算及执行具体情况

序号	项目名称	项目完成情况	2017 年项目预算情况 (万元)	2017 年项目执行情况 (万元)	资金结余	项目执行率
1	创业师资队伍 建设	2017 年教学任务已经完成， 2017 年度教学常规工作达标	40	37.04	2.96	92.6%
2	创业教师学习 及考察	组织 20 多名教师外出学习、前 往创新创业先进学校考察	15	11.60	3.4	77.33%
3	创业孵化	评审入园孵化项目、参加创新 创业大赛、组织园区青年素质 拓展等	18	15.14	2.86	84.11%
4	园区综合服务	园区打印机加粉及维修等	5	2.14	2.86	42.8%
5	园区建设	B 区配置电脑空调网络等	22	15.59	6.41	70.86%
合计			100	81.51	18.49	81.51%

（二）项目财务管理情况

学院一直坚持以预算绩效管理为核心，市级职教专项经费使用过程中，从项目立项、项目评审、项目实施及验收全过程强化预算绩效管理理念，健全财务制度，规范会计核算。

1、管理制度健全

为保证项目顺利实施，提高资金使用效益，学院严格按照国家有关财经制度，招投标制度以及项目履约验收相关制度制定相关管理制度，完善了学院预算绩效管理控制系统，对项目资金实施有效的事前、事中、事后管理监督。具体管理制度如下（见表二）。

表二：项目管理制度一览表

序号	文 件	发文单 位	文号
1	《成都职业技术学院财务管理办法》	成职院	【2008】7号
2	《成都职业技术学院公务卡强制结算目录实施管理暂行办法》	成职院	【2012】83号
3	《成都职业技术学院预算经费支出管理暂行规定》	成职院	【2011】27号
4	《成都职业技术学院专项资金管理办法》	成职院	【2014】2号
5	《成都职业技术学院关于进一步加强采购项目履约验收工作的实施意见》	成职院	【2014】34号
6	《成都职业技术学院差旅费管理办法》	成职院	【2014】80号
7	《成都职业技术学院对外合同管理办法》	成职院	【2014】127号
8	《成都职业技术学院关于调整差旅住宿费标准有关问题的通知》	成职院	【2016】2号
9	《成都职业技术学院差旅费管理办法的补充规定》	成职院	【2016】35号
10	《成都职业技术学院预算绩效考核管理暂行办法》	成职院	【2016】73号
11	《成都职业技术学院采购项目需求论证管理办法》	成职院	【2016】17号
12	《成都职业技术学院内部采购管理办法》	成职院	【2017】42号
13	《成都职业技术学院采购评审管理办法》	成职院	【2017】43号
14	《成都职业技术学院政府采购内部控制规范》	成职院	【2017】44号
15	《成都职业技术学院调整预算经费使用审批权限的规定》	成职院	【2017】6号
16	《成都职业技术学院货币资金管理办法（试行）》	成职院	【2017】150号
17	《成都职业技术学院备用金管理制度》	成职院	【2017】152号

为加强对项目资金的管理，方便教职员工了解相关财务政策及项目实施过程，计财处编写了《经费报销指南》，提高了办理财务日常手续的效率，进一步在执行层面规范和完善了相应的管理流程，加强了项目制度的执行力和有效性管理。

2、资金使用合规

学院认真执行《中华人民共和国预算法》、《事业单位会计制度》等国家财经法规和财务管理制度，按照财政部门的相关要求完成预算编制、执行和实施。依据《成都职业技术学院专项资金管理办法》(成职院【2014】2号)，学院严格按照预算批复项目专项金额及开支范围使用，审核所发生的经济事项，开支范围合法合规，审批手续完善。实行专项资金管理，做到专款专用、单独核算、规范管理，充分发挥专项资金应有的效益，不存在挤占、挪用、虚列支出等情况。同时，加强预算监督，定期或不定期地进行检查，查看资金使用的进度以及资金使用效率，强化预算执行的约束性。

3、会计核算规范

学院会计核算严格遵照以下法规及管理规定：《中华人民共和国会计法》(主席令第24号)、《现金管理暂行条例》(国务院令第12号)、《事业单位会计准则》(中华人民共和国财政部令第72号)、《事业单位财务规则》(中华人民共和国财政部令第68号)、《会计基础工作规范》(财会字【1996】19号)、《事业单位会计制度》(财会【2012】502号)、《高等学校财务制度》(财教【2012】488号)、《成都职业技术学院财务管理办法》(成职院【2008】7号)、《成都职业技术学院预算经费支出管理暂行规定》(成职院【2011】27号)。会计核算中，坚持以实际发生的经济活动的原始凭证为依据，对原始凭证进行审核，并根据审核无误的原始凭证编制记账凭证。各项原始凭证、记账凭证填制及时、内容完整、字迹清晰，并经有关责任人签章、复核。会计凭证与所附原始单据相符。多次组织单位财务人员进行业务学习，定期检查账务处理的合理性、

规范性和正确性等问题。

4、控制系统优化

学院不断完善项目预算管理控制系统，定期分析和监督控制，达到了事前、事中、事后的及时监督控制，项目资金无截留、挤占、挪用的现象。项目资金支出符合资产标准形成的资产（有形资产和无形资产），全部属于国有资产，并及时登记上账入库。

（三）项目组织实施情况

1、创新机制体制

在体制机制上，“成都创业学院”实行“理事会+院务会”管理体制。“理事会”是创业学院的决策层，由政府主管部门、行业协会、国内外知名或行业龙头企业及部分高校共同构成，制定并遵守理事会章程。理事会会长依据理事会章程选举产生。“理事会”下设执行机构“院务会”，行使对创业学院的具体管理运行职能，院务会院长由理事会遴选任命。“理事会”决策，“院务会”执行，日常管理委托园区所在地单位成都职业技术学院负责。

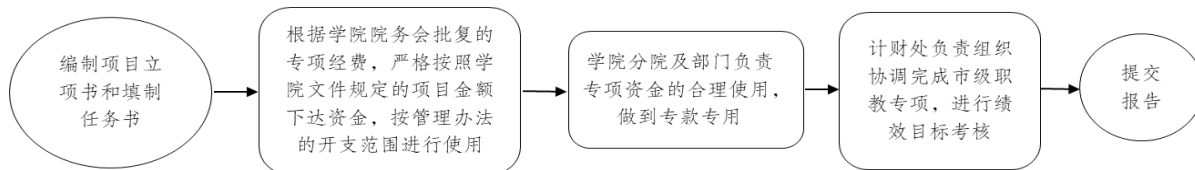
2、再造流程，确保资金使用规范合理

为进一步加强专项经费的使用和管理，确保建设和验收的顺利进行，学院补充制定了相关经费管理流程。如：专项资金使用申请流程、专项资金使用结算流程、非政府采购项目询价采购流程图、非政府采购项目询价采购流程图、政府采购流程图示意图、项目履约验收流程等，强化经费审批权限与流程的管理，确保了专款专用、规范使用。项目资金支出形成的资产，全部属于国有资产，及时登记固定资产财务账。

3、深化预算经费二级管理，确保资金使用效益

为适应学校事业发展需要，深化学院预算经费二级管理改革实施，实施学院统一领导下的分院（部）二级管理责任制。学院计财处设立预算经费管理岗位，负责学院整体绩效考核工作的组织、协调与实施。市级职教专项经费由招就处和工房分院负责执行。通过经费二级管理责任制的推进，

强化了资金的全流程管理，确保了资金的使用效益。专项资金使用管理流程如下：



三、项目完成情况

（一）项目完成任务量

该项目完成任务量为五个子项目，主要内容为创业师资队伍建设、创业孵化、创业教师外出学习交流、园区综合服务、园区建设等。

（二）项目完成质量

1、2017 年被四川省科技厅评定为“四川省科技企业孵化器”，是全省唯一获此殊荣的高职院校。

2、2017 年项目作为核心申报了教育部第二批“深化创新创业教育示范高校”，并成功获得教育部批复，是四川省高职学院唯一上榜学校。创业比赛取得丰硕成果。教育部第三届互联网+创新创业大赛铜奖 2 名。四川省教育厅互联网+创新创业大赛金奖 2 名，铜奖 7 名。“全国发明杯高职高专创新创业大赛”金奖一名、银奖一名。“四川省天府杯创新创业大赛”成都赛区第二名。“四川省创青春创新创业大赛”第三名。“四川省挑战杯创新创业大赛”二等奖，“成都高新区海峡两岸创新创业大赛”二等奖。

3、两门课程获得立项

创业学院《创新创业学》课程获四川省首批创新创业示范课程立项。创业学院《创新思维拓展》课程获四川省第二批创新创业示范课程立项。

4、《成都创业学院 2016 年成都市大学生创业调查研究报告》获得四川省第三届教育发展改革研究成果二等奖。

5、选送教师黄玫参与省教育厅第五届“导航名师”大学生创新创业

指导课程教学大赛，荣获全省第一名。

（三）项目完成进度

截至 2017 年 12 月 11 日，学生创新创业专项项目经费已支出 81.51 万元，资金使用率达 81.51%。

四、项目效益情况

（一）功能实现

1、积极组织就业创业宣传，社会反响良好，获评成都市政府“2017 年成都市就业创业工作先进集体”。

持续通过宣传栏、QQ 群、校园微博、微信公众号、网站、科创通平台等，普及和加深对“大众、万众”的认知，强调“创新创业”的普遍性和战略性，突出高校“教育属性”的天然优势，将“创新创业教育”明确定位为“人才素质教育”。

建设各校区创新创业景观，包括“大学生特色创业街”“创业夜市”、创业制度上墙、创业英雄长廊、创业标识等，大力营造创新创业文化氛围，使创新创业成为一种价值导向、一种生活方式、一种生活气息，塑造“创新成职，创业志成”的校园文化名片。

在各校区举办创新创业讲座、论坛十多场，将创新创业素质拓展纳入学生处素质拓展计划中，并支持学生创新创业类社团开展丰富多彩的主题活动。及时总结推广各分院（部）好经验和好做法，发掘树立创新创业先进典型，弘扬创新创业正能量，激发学生创新创业热情。

充分发挥各分院（部）大学生创新创业俱乐部和各校区创客工坊功能，弘扬双创精神。利用各类媒体，传播创业故事，宣传创新典型，树立创业榜样。大力表彰推进创新创业工作中涌现出的先进组织和优秀个人，营造敢为人先、宽容失败的创业氛围，弘扬敢于有梦、勇于追梦、善于圆梦的“成职精神”。

11 月，市就业局主办的“创业服务进高校”成都就业高校系列第二站，

在成都职业技术学院举行。就业局钟强副局长、何彬处长等亲临我院讲解就业创业政策，我院组织了优秀毕业生杜伟、龚孙平现身说法，分享他们的创业历程，并现场互动答疑，气氛热烈，反响良好。

2、强化“创业基因塑造”，大力开展就业创业培训。

本年度举办“学生创新创业大赛”、“创业沙盘模拟大赛”“创业素质拓展”“创业诊断”等活动，以赛代训，对学生进行形式多样的就业创业培训。强调“创业基因塑造”，引导创业学生正确面对失败，积极谋划转型。比如钟磊团队，从“AR技术”成功转型“智能家庭影院”，本年度获得2000万投资。吴昆团队，完成的是“设计装修”向“婴幼儿护理”的方向转型；“云摄科技”，实现的是“影视航拍”向“技术研发”的横向转型。

本年度，持续推进市就业局“SYB创业培训”项目，全年完成600名学生培训，场所、时间、设备、人员全部落实，过关率99%以上，成效显著。

3、全面落实就业创业服务，着力提高创业成功率。

实施“孵化贯通”，筹建“成果转化中心”，强力推进专利申请和成果转化工作。充分发挥省级孵化器功能，对内孵化师生创业项目，对外推进社会服务。园区学生企业三年孵化成功率保持90%以上，年带动就业人数400左右。

（二）社会及经济效益

截止到目前为止，本年度继续完成2016级全体学生创新创业教育，继续完成园区“三区一平台一空间”管理运营，实现30余家学生企业和创业街30多个学生创业团队孵化指导，实现产值6000多万，新创造就业岗位200多个，成效显著。

本年度，成都职业技术学院被教育部评定为“全国第二批深化创新创业教育改革示范高校”（全省高职高专唯一），被省科技厅评定为“省级科技企业孵化器”（全省高职高专唯一）。“创业学院”被成都市政府评

为“成都市就业创业工作先进集体”。

本年度，积极组织学生参与省市级创业大赛，成绩为全省高职高专最好。其中教育部“互联网+”大学生创新创业大赛，获得省级金奖2项、国家级铜奖2项；“发明杯”创业大赛，获得国家级金奖1项、银奖1项；“挑战杯”大赛，获得省级银奖1项；“创青春”大赛，区得全省第三名；首届“天府杯”创业大赛，获得成都赛区第二名。

教师参与省教育厅第五届“导航名师”大学生创新创业指导课程教学大赛，荣获全省第一名。成功新立项2门省级创新创业示范课程。

联合高新区桂溪街道，持续推进“社区创业服务”；举办一期社创沙龙，一期“社区之星”创业大赛，深化“社区、校区、园区”三区合作。

五、项目总体评价

根据《成都市财政局关于开展2017年市级财政绩效评价工作的通知》（成财绩【2017】1号）中指标体系对项目自评，分数为：94.5分。

六、存在问题及建议

（一）存在的问题

1、预算编制的科学性和准确性有待提高。

2、项目资金执行进度不够精准，年初启动的政府采购程序，相关法定程序时间周期较长，加之有部分项目因技术参数问题反复修改而导致项目执行进度较为缓慢。部分政府采购项目在政府招标过程中存在多次流标情况，导致项目执行进度较为缓慢。

3、按照合同约定，部分项目合同尾款及质保金需要在2018年执行，导致项目执行进度较为缓慢。

（二）相关建议

1、加强对二级经费使用部门预算编制的培训。通过开展业务培训，提升业务部门相关人员编制预算的能力与水平，使用更科学的手段和方法

对项目进行测算，进一步提高项目预算编制的科学性和准确性，从而提高资金使用效益。

2、加强采购项目需求分析的准确性，确保采购项目可以按照计划顺利推进，提升预算经费执行效率。

3、进一步完善绩效管理，以项目支出绩效评价为抓手，牢固树立“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理理念，进一步提高财务管理水平。

附件 1：2017 年成都职业技术学院学生创新创业项目支出绩效评价指标体系

成都职业技术学院

2017 年 12 月 20 日

2017年成都职业技术学院学生创新创业项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准（得分比值）					评价内容	评价方法	得分情况
					差	较差	一般	较好	好			
					0	0.3	0.6	0.8	1			
目管理 (0分)	务管理 (5分)	会计核算	2	考核会计核算规范性	不规范		较规范		规范	会计核算是否规范，符合会计管理要求	现场检查。项目点未发现错账、漏账，会计科目使用正确，会计凭证填报规范的为“规范”；出现上述问题，但金额不超过项目资金5%的为“较规范”；超过5%的，为“不规范”。多个项目点，按发现的违规资金总额除以现场评价项目点项目资金总额计算。项目资金包括财政投入资金和项目实施单位自筹资金。	2
		实施计划	2	考核项目计划制定情况	否				是	部门（单位）是否制定了符合实际的项目实施计划	现场查阅项目实施计划，评判计划的科学性、合理性。	2
	组织实施 (15分)	计划执行	3	考核项目计划执行情况	不严格		较严格		严格	部门（单位）是否按照项目实施计划组织项目实施	项目查阅项目文件、部门内部签批资料、会计凭证等，与实施计划进行比对，从时间节点上考核项目实施计划的完成情况	3
		预算执行	5	考核结余结转情况	$x > 20\%$	$20\% \geq x > 15\%$	$15\% \geq x > 10\%$	$10\% \geq x > 5\%$	$x \leq 5\%$	项目结余结转金额占年初预算数比重，适用于行政运转类以外项目	结转结余率=结转结余总额/支出预算数×100%。结转结余总额：部门（单位）本年度的结转资金与结余资金之和（以决算数为准）。如果项目有追加预算本项不得分。	1.5
		管理措施	2	考核项目管理措施制定情况	否				是	部门（单位）是否根据项目管理实际建立采取了合理的项目管理措施。如工程类项目是否执行监理制、项目法人制等，是否对项目进行日常监督检查等等	现场查阅执行文件、会议记录等资料，重点检查管理程序、招投标、工程监理、项目公示、政府采购、合同管理、一事一议等相关制度是否严格执行。	2
		措施执行	3	考核有关制度规定执行情况	不严格		较严格		严格	管理措施执行是否严格		3
项目效果 (40分)	产出 (15分)	从备选指标库中选择或由项目组设定					产出指标是该项支出提供的公共产品和服务，应从数量、质量、时限、成本等方面情况，说明提供产品和服务数量，应达到或实现的标准、水平和效率，以及及时程度等情况。			根据部门绩效目标或工作方案中提出的项目在一定时期内（本年度或项目期）计划产出或提供服务的数量、实效，对照实际产出数和质量情况进行评分。	15	
	效果 (15分)	从备选指标库中选择或由项目组设定					效益指标是该项支出应达到的效果，可从经济效益、社会效益、环境效益、生态效益等方面细化设置三级指标。				15	
	群众满意度 (10分)	根据问卷调查结果直接计算得分								受益群体满意度=Σ 单个满意度调查表得分/满意度调查表份数。（无需群众满意调查的项目，此项指标分值平均分配至“产出”和“效果”指标）	10	
合计											94.5	